



COMUNE DI ALÌ

Città Metropolitana di Messina

Via Roma n. 45, CAP 98020 Ali (ME)

Tel. 0942.700301 – Fax 0942.700217

P. Iva 00399640838 codice Univoco UFUHC7

AREA AMMINISTRATIVA

protocollo@pec.comune.ali.me.it - area.tecnica@pec.comune.ali.me.it

www.comune.ali.me.it

DETERMINAN. 122/A DEL 31/08/2020

OGGETTO: Determina a contrarre con procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) e dell'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., dell'appalto riguardante la "Fornitura dei buoni pasto in favore dei dipendenti comunali", tramite trattativa diretta su MEPA. CIG: Z352E1BD64.

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

PREMESSO CHE:

- ai sensi degli art. 45 e 46 del CCNL del Comparto Regioni - Autonomie Locali del 14/09/2000 gli Enti, in relazione al proprio assetto organizzativo e compatibilmente con le proprie risorse disponibili, possono istituire mense di servizio o, in alternativa, attribuire al personale dipendente buoni pasto sostitutivi;
- questo Ente intende continuare a garantire l'erogazione dei buoni pasto in sostituzione del servizio di mensa, nell'impossibilità di istituire quest'ultima al personale che effettua i rientri pomeridiani nei giorni previsti e limitatamente alle sole giornate di effettivo rientro;
- ai sensi dell'art. 48 del D.P.R. 917/86 non concorrono a formare il reddito da lavoro dipendente le somministrazioni in mense aziendali o le prestazioni sostitutive anche se affidate a terzi, di vitto da parte del datore di lavoro fino all'importo complessivo di € 5,16;
- il D.M. dell'Economia e delle Finanze dell'1.3.2007 individua il servizio di buoni pasto tra le tipologie di beni e servizi per i quali i comuni possono approvvigionarsi utilizzando le convenzioni - quadro stipulate ai sensi dell'art. 26 della legge 23.12.1999, n. 488;

RICHIAMATA la delibera di Giunta Municipale n. 90 del 23/07/2020, con cui sono state assegnate le relative somme al Responsabile dell'Area Amministrativa per la fornitura di cui trattasi;

VISTA la Delibera di Consiglio Comunale n. 13 del 24/06/2019, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione annuale dell'esercizio finanziario 2019 e pluriennale esercizi 2019/2021;

VISTA la legge di conversione del Decreto Rilancio n. 34/2020 che proroga il termine di approvazione del bilancio degli enti locali al 30/09/2020;

VISTO il Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 22/12/2015, pubblicato sulla G.U. n. 28 del 04/02/2016 – emesso in attuazione dell'art. 1, comma 9, del D. L. n. 95 del 06/07/2012, convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2012, n. 135 – il quale all'art. 1, comma 1, prevede che la prestazione del servizio sostitutivo di mensa mediante l'erogazione di buoni pasto cartacei è individuata quale ulteriore categoria merceologica alla quale vengono estesi gli obblighi di acquisto tramite convenzioni messe a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento, come previsto dal comma 7 dell'art. 1 del D.L. n. 95/2012 convertito dalla Legge n. 135/2012;

CHE nella fattispecie, riscontrati i presupposti, si è proceduto all'affidamento diretto secondo i criteri di cui all'ex art. n. 125, comma 11, ultimo periodo del D. Lgs. n. 163 del 12/04/2006, sostituito, da ultimo, dal D. Lgs. n. 50/2016, modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 56/2017;

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016, riguardante il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le amministrazioni

aggiudicatrici determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori e delle offerte;

- ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 il responsabile del procedimento di spesa deve adottare apposita determinazione a contrarre indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto e la modalità di scelta del contraente;
- la prestazione in argomento può essere eseguita in economia, in virtù di quanto previsto dal richiamato art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016;
- l'art. 37, comma 1, primo periodo, del D. Lgs. n. 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di ricorso agli strumenti di acquisto e negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 Euro e di lavori di importo inferiori a 150.000 Euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;

VERIFICATO che relativamente all'esigenza in argomento è stata effettuata una ricerca nel Mercato Elettronico della P.A. ed è stata individuata la presenza di ditte che effettuano la fornitura in oggetto del presente provvedimento;

RICHIAMATE, in virtù dell'art. 37, comma 1, le seguenti disposizioni in materia di contenimento della spesa in tema di acquisto di beni e servizi da parte delle amministrazioni pubbliche:

- l'art. 26, commi 3 e 3bis, della Legge n. 488/99 in materia di acquisto di beni e servizi;
- l'art. 1 comma 450 della Legge n. 296/2006, che dispone che *“Le Amministrazioni Statali, Centrali e Periferiche per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al disotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'art. 328, comma 1 del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenuti a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]”*;
- l'art. 23 ter, comma 3 del decreto-legge 24 giugno 2014 n. 90, secondo cui è fatto salvo quanto previsto *“dall'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e l'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66”*;
- il comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019) con il quale è stato modificato l'articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 innalzando la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere a mezzi di comunicazioni telematiche, da 1.000 euro a 5.000 euro;

DATO ATTO, per quanto sopra esposto, che i Comuni, pur potendo procedere autonomamente agli appalti di importo inferiore a €. 40.000,00, debbono comunque rispettare tutta la normativa in materia di acquisti elettronici che pone l'obbligo di ricorso al Me.Pa., oppure gli obblighi di approvvigionamento tramite le convenzioni CONSIP nei casi previsti dalla legge (articolo 9, comma 3 del d.l. 66/2014, convertito in legge 89/2014, articolo 1, comma 512, della legge 208/2015, articolo 1, comma 7, del D.L. 95/2012, convertito in legge 135/2012, Dpcm 24/12/2015) fermo restando che in termini generali, i Comuni e gli altri Enti Locali (*“restanti amministrazioni”* di cui al comma 449 della legge 27 dicembre 2006, n. 296) hanno la facoltà e non l'obbligo di utilizzare le convenzioni; nel caso in cui non se ne avvalgano, debbono comunque utilizzarne i parametri prezzo-qualità per le proprie gare autonomamente gestite;

VERIFICATO CHE, alla data della presente determinazione, la tipologia dei servizi richiesti:

- non rientra tra le categorie merceologiche di convenzioni attive in CONSIP S.p.A.;
- permane l'obbligo di avvalersi del Me.Pa., come sistema mediante il quale selezionare l'operatore economico al quale affidare la fornitura/il servizio, a condizione, ovviamente, che la prestazione, oggetto del presente provvedimento, sia ricompresa nel Me.Pa.;

VERIFICATO CHE, ai sensi dell'art. 36, comma 6 del D. Lgs. n. 50/20016 il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto che sul Me.Pa. si può acquistare con ordine diretto (OdA), con richiesta di offerta (RdO) o a Trattativa Diretta (TD) con unico fornitore;

ATTESO CHE il servizio, oggetto della presente determinazione, è riconducibile alla previsione di cui all'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016, come modificato dal D. Lgs. n. 56/2017 che prevede che le stazioni Appaltanti procedano all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per lavori di amministrazione diretta;

RILEVATO CHE la trattativa diretta è possibile, ai sensi del D. Lgs. n. 50/2016 art. 36 comma 2 lett. a) che rimanda all'affidamento diretto, e all'art. 63 che regola la procedura negoziata senza pubblicazione del bando con solo operatore;

STABILITO di procedere attraverso il Me.Pa., tramite Trattativa Diretta (TD) provvedendo a perfezionare l'iter di acquisto nelle forme del mercato elettronico online con firma digitale;

CONSTATATO CHE tra i fornitori del servizio, di cui all'oggetto, è presente la ditta De Luca Gabriele con sede in via Marina, n. 29/E, C.A.P. 98021, Ali Terme (ME), P. IVA n. 00066150830, che possiede i requisiti richiesti e che ha maturato una notevole esperienza in lavori di fornitura di buoni pasto;

VISTO che la motivazione per procedere alla Trattativa Diretta è la seguente:

- il **principio di economicità** è garantito dalla circostanza che la fissazione dell'importo a base della negoziazione è stato determinato mediante un confronto diretto tra Comune ed affidatario, sulla base di prezzi rilevati sulla base dell'indagine esplorativa ed avviando una Trattativa Diretta TD;
- il **principio dell'efficacia** viene rispettato, perché l'affidamento non è assegnato in ragione della convenienza del prestatore, ma per rispondere alle esigenze tecniche del Comune, che, attraverso l'esecuzione del contratto, colma la necessità di rispettare gli adempimenti di legge sopra richiamati, permettendo dunque di rendere il servizio in modo corretto e puntuale, a beneficio dell'utenza;
- il **principio della tempestività** viene assicurato perché l'acquisizione della prestazione avviene nei termini previsti per acquisire il servizio, necessari ai fini dell'efficace erogazione dei servizi, come rilevato sopra;
- il **principio della libera concorrenza** viene rispettato, perché ci si avvale del Me.Pa., strumento che garantisce la libera concorrenza, così come regolamentato dalle norme vigenti;
- il **principio di non discriminazione** viene garantito in quanto si utilizzano i sistemi di individuazione degli operatori economici previsti dal Me.Pa.;
- il **principio della trasparenza** viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'art. 36 del D. Lgs. n. 33/2013 nonché dall'art. 29 del D. Lgs. n.50/2016;
- il **principio della pubblicità** viene garantito precisando che, nel caso di specie, non sono indicate dal Codice dei contratti specifiche modalità;

RAVVISATA, pertanto, la necessità di procedere, per le motivazioni addotte, all'indizione di gara mediante negoziazione sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (TD – Me.Pa.)

invitando ad accettare offerta esclusivamente alla ditta De Luca Gabriele con sede in via Marina, n. 29/E, C.A.P. 98021, Ali Terme (ME), P. IVA n. 00066150830;

DATO ATTO CHE il sottoscritto, nella sua qualità di responsabile del procedimento, ha acquisito, presso il sistema gestito dall'ANAC, il seguente codice identificativo della gara **CIG: Z352E1BD64**;

RILEVATO CHE la sottoscrizione del presente provvedimento ne attesta la regolarità tecnica, ai sensi del vigente regolamento per la disciplina dei controlli interni;

RICHIAMATO il D. Lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle Pubbliche Amministrazioni";

VISTA la Determina Sindacale n. 03 del 15/05/2020 con la quale il Sindaco ha attribuito a sé stesso, in via temporanea, le funzioni di Responsabile dell'Area Amministrativa e dei rispettivi servizi, ai sensi dell'art. 53, comma 23, Legge n. 388/2000;

DATO ATTO della competenza, in capo all'Ing. Natale Rao, Sindaco del Comune di Ali, all'adozione di atti di natura tecnica e gestionale dell'Area Amministrativa dell'Ente, in virtù dell'art. 53, comma 23, della Legge n. 388/2000 e dell'art. 4 del Regolamento generale sull'ordinamento degli uffici e servizi adottato con Delibera di Giunta Municipale n. 34 del 18/05/2004 e modificato con delibera di Giunta Municipale n. 52 del 17/10/2013;

DATO ATTO CHE il Responsabile dell'Area non è in conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990 e ss.mm.ii.;

TENUTO CONTO che la pubblicazione dell'atto all'Albo on-line, salve le garanzie previste dalla Legge n. 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, deve avvenire nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini, secondo quanto previsto dal D. Lgs. n. 196/2003 e ss.mm.ii. in materia di protezione dei dati personali, nonché della vigente normativa in materia di trattamento dei dati sensibili e giudiziari;

VISTO il Regolamento Comunale degli Uffici e Servizi approvato con delibera di G.C. n. 482 del 28/10/1998;

VISTA la Legge n. 142/90 recepita dalla L.R. n. 48/91 e ss.mm.ii.;

VISTO il D. Lgs n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 e relative disposizioni integrative e correttive del Decreto Legislativo n. 56 del 19 aprile 2017;

VISTA la Circolare della Regione Siciliana – Assessorato Regionale delle Infrastrutture e Mobilità n. 86313 del 04/05/2016 che ha ritenuto immediatamente applicabili in Sicilia le disposizioni contenute nel D. Lgs. n. 50/2016 dal 19/04/2016, in virtù del rinvio dinamico alla normativa statale operato dalla L.R. n. 12/2011;

VISTO il vigente Regolamento comunale per la fornitura di beni e servizi in economia;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO l'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Sicilia;

Tutto ciò premesso e considerato, che si riporta integralmente nel successivo dispositivo,

DETERMINA

1. **DI RICHIAMARE** la superiore premessa quale parte integrante sostanziale del presente provvedimento;
2. **DI PROCEDERE** all'affidamento diretto tramite TD sul Mercato Elettronico della P.A. messo a disposizione da Consip S.p.a., ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. a) e dell'art. 63 del D. Lgs. n. 50/2016, dell'incarico relativo alla fornitura di buoni pasto in favore dei dipendenti comunali - anno 2019-2020, alla ditta De Luca Gabriele con sede in via Marina, n. 29/E, C.A.P. 98021, Ali Terme (ME), P. IVA n. 00066150830, il quale risulta regolarmente iscritto su Me.Pa.
3. **DI STABILIRE**, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, quanto segue:

- a) **fine da perseguire:** esecuzione del servizio per la fornitura di buoni pasto in favore dei dipendenti comunali - anno 2019-2020 per l'importo complessivo di €. 3.500,00;
 - b) **oggetto del contratto:** affidamento del servizio per la fornitura di buoni pasto in favore dei dipendenti comunali - anno 2019-2020"
 - c) **forma del contratto:** corrispondenza commerciale data dallo scambio dei documenti di "offerta" e "accettazione" sottoscritti con firma digitale tra fornitore e soggetto aggiudicatore come da procedure Me.Pa. con la modalità del prezzo a corpo;
 - d) **clausole essenziali:** condizioni d'acquisto indicate sul Me.Pa.;
 - e) **scelta del contraente:** affidamento diretto mediante TD alla ditta individuata sul Me.Pa..
4. **DI IMPEGNARE** la complessiva somma di €. 3.500,00 (euro tremilacinquecento/00) disponibile sul bilancio comunale esercizio finanziario 2020 in fase di predisposizione;
 5. **DI DARE ATTO CHE** si provvederà alla liquidazione delle somme con successivo e separato atto, dietro regolare presentazione della fattura e previa verifica delle regolarità contributiva e dei requisiti di legge;
 6. **DI IMPUTARE** la complessiva spesa di €. 3.500,00 al Codice 01.11.1.101 Capitolo 329 Impegno 576 disponibile nel bilancio comunale 2020 in fase di predisposizione;
 7. **DI TRASMETTERE** la presente Determina all'Ufficio di Ragioneria per gli atti consequenziali di competenza, nel rispetto della vigente normativa fiscale e del D.P.R. 633/72 art. 17 - ter;
 8. **DI PUBBLICARE**, ai sensi di legge, la presente Determina all'Albo Pretorio On-line e nella sezione *Amministrazione Trasparente* del sito istituzionale del Comune di Ali.

Il Responsabile dell'Area Amministrativa

IL SINDACO

Dott. Ing. Natata Rao



DETERMINAN. 122/A DEL 31/08/2020

OGGETTO: Determina a contrarre con procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) e dell'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., dell'appalto riguardante la "Fornitura dei buoni pasto in favore dei dipendenti comunali", tramite trattativa diretta su MEPA. CIG: Z352E1BD64.

IL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO - FINANZIARIA

APPONE

VISTO per regolarità contabile dei servizi finanziari ai sensi dell'art. 55, comma 5 della Legge n. 142 del 1990, introdotto dall'art. 6 comma 11, della Legge n. 127 del 1997, così come recepito dalla Legge Regionale n. 23 del 1998, e ai sensi dell'art. 151, comma 4

ATTESTA

che la complessiva somma di €. 3.500,00 (euro tremilacinquecento/00) trova la relativa copertura finanziaria nel bilancio comunale esercizio finanziario 2020 in fase di predisposizione al **Codice 01.11.1.101 Capitolo 329 Impegno 576.**

La presente Determina diviene esecutiva in data odierna.

Ali, li 31 Agosto 2020



Il Responsabile dell'Area Economico - Finanziaria

Dott.ssa Domenica Cucinotta

Cucinotta

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica, su conforme attestazione dell'Addetto, che la presente Determina è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune, al n° Reg. _____ dal _____ al _____

Ali, _____



IL SEGRETARIO COMUNALE

Dott. Gaetano Russo